

О БРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о потврђивању Уговора о гаранцији (возна средства – вишеделне електромоторне гарнитуре) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој, потписаног 8. маја 2009. године у Београду (у даљем тексту: Уговор о гаранцији), садржани су у чињеници да је Европска банка за обнову и развој спремна да одобри зајам од 100 милиона евра за Пројекат набавке возних средстава - електромоторних гарнитура, под условом да Република Србија гарантује за обавезе Јавног предузећа „Железнице Србије”, као зајмопримца по Уговору о зајму (возна средства – вишеделне електромоторне гарнитуре) између Европске банке за обнову и развој и Јавног предузећа „Железнице Србије” закљученом такође 8. маја 2009. године у Београду (у даљем тексту: Уговор о зајму).

ЛП Железнице Србије планира да спроведе Пројекат набавке возних средстава (електромоторних гарнитура) за унапређење организације регионалног и путничког саобраћаја.

Пројекат набавке возних средстава (електромоторних гарнитура - у даљем тексту: ЕМГ) има за циљ побољшање квалитета и економичности превозне услуге кроз бољу организацију превоза путника и набавку квалитативно бољих и модернијих превозних средстава. Имајући у виду да је последњих година највећи проблем у функционисању железничког саобраћаја управо недостатак исправних ЕМГ, определење Јавног предузећа „Железнице Србије” је да се за организацију регионалног и путничког саобраћаја користе ЕМГ.

Процењена вредност набавке робе, радова и услуга за овај пројекат износи 100.000.000 ЕУР-а. Задужење код ЕБРД-а би износило 100.000.000 ЕУР-а. Интерна стопа рентабилности (ИРР) износи ИРР=19,89, што указује да је овај пројекат економски оправдан. Ефекти набавке сагледани су у периоду до 2033. године.

Основни правци у развоју регионалног саобраћаја су планирани на:

а) електрифицираним пругама: Београд – Суботица, Београд – Шид, Београд – Ниш, Ниш – Прешево, Београд – Пријепоље и Београд – Пожаревац;

б) пругама на којима се планира електрификација у наредном периоду: Пожега - Краљево, Београд – Лапово - Краљево, Ниш – Димитровград и Панчево – Вршац.

Очекивани ефекти и користи набавке електромоторних гарнитура за регионални саобраћај би били следећи:

- допринос привредном расту Србије кроз боље повезивање чиме ће се стимулисати развој региона;

- већи удео железнице у подели по видовима превоза;
- обезбеђење константног квалитета услуге;
- организација превоза прилагођена потребама корисника;
- значајан допринос очувању животне средине који се огледа у мањем броју возила у друмском саобраћају и у коришћењу еколошки повољнијег вида енергије;
- стварање бренда у погледу квалитета услуге у регионалном железничком саобраћају;

- повећање прихода од превоза путника;
- смањење трошкова експлоатације;
- смањење трошкова одржавања.

ЕБРД одобрава ЈП Железнице Србије зајам под следећим условима:

- износ зајма је 100 мил. евра;
- предмет пројекта је набавка до 30 вишеделних електромоторних гарнитура;

- период трајања зајма је 15 година, укључујући 4 године грејс периода;
- отплата зајма би се вршила у 22 полуодишиће рате, датуми плаћања су 8. март и 8. септембар;
- провизија на неповучени део зајма је 0,5% годишње;
- каматна стопа ЕУРИБОР+1% маржа [варијабилна са опцијом фиксирања каматне стопе];

- последњи датум расположивости зајма је 30. јун 2013;
- рок за ступање на снагу уговора о зајму је 120 дана од датума потписивања уговора.

Обавезе ЈП Железнице Србије укључују следеће:

- израду и усвајање плана пословања за сваку пословну јединицу;
- увођење методологије утврђивања трошкова за сваки сегмент делатности путничког саобраћаја;
- обрачуни морају у сваком тренутку бити у складу са Међународним стандардима за финансијско извештавање;
- ЈП Железнице Србије ће у циљу координације, управљања, праћења и оцењивања свих аспекта реализације пројекта, формирати и све време током извршења пројекта одржавати оперативном Јединици за реализацију пројекта (ПИУ);

Уговором о гаранцији Република Србија као Гарант, у целости гарантује потпуно и благовремено извршење свих новчаних обавеза зајмопримца тј. Јавног предузећа „Железнице Србије” према Европској банциза обнову и развој, по основу Уговора о зајму у погледу износа главнице, камате, провизија и свих осталих накнада, трошкова и износа који могу доспети на плаћање у складу са било којом одредбом Уговора о зајму. Такође, Уговором о гаранцији предвиђено је да су све обавезе Европске банке за обнову и развој по основу Уговора о зајму условљене издавањем и континуираним важењем гаранције коју даје Република Србија на име финансијских обавеза Јавног предузећа „Железнице Србије” као зајмопримца по основу Уговора о зајму.

Издавање гаранције Републике Србије на износ зајма од 100.000.000 евра Европске банке за обнову и развој Јавном предузећу „Железнице Србије”, предвиђено је чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2009. годину („Службени гласник РС”, бр. 120/08 и 31/09).

Сходно наведеном, а имајући у виду чињеницу да је чланом 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, број 61/05), измене осталог, прописано да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач, и то у форми закона, неопходно је потврдити Уговор о гаранцији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЛЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Нацрта закона предвиђа се потврђивање Уговора о гаранцији (возна средства – вишеделне електромоторне гарнитуре) измене о јавном дугу Европске банке за обнову и развој, потписаног 8. маја 2009. године у Београду.

Одредба члана 2. Нацрта закона садржи текст Уговора о гаранцији измене о јавном дугу Европске банке за обнову и развој, у оригиналу на енглеском и преводу на српски језик.

У одредби члана 3. Нацрта закона уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије, произлазе из чињенице да је услов за повлачење средстава зајма, издавање гаранције Републике Србије, како би ЈП „Железнице Србије”, као зајмопримац, што пре почело да користи средства по овом зајму у циљу реализације Проекта набавке возних средстава - електромоторних гарнитура.